

Do Wykonawców biorących udział w postępowaniu

Dotyczy postępowania na „Ochronę Lotniska Warszawa-Babice w Warszawie przez okres 36 miesięcy”, oznaczenie sprawy 33/WA/PN/2024

Pytania i odpowiedzi do SWZ nr 1

Działając na podstawie art. 135 i art. 137 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 ze zm), zwanej dalej ustawą Pzp, Zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania jednocześnie dokonując zmiany treści SWZ.

Pytania

1. Czy wykonawcy muszą dołączyć do oferty karty katalogowe oferowanego sprzętu?
2. Prosimy o potwierdzenie, że wykonawcy dokonują wyceny pracy ochrony osobowej w oparciu o obowiązujące w chwili składania ofert rozporządzenie odnośnie płacy minimalnej na 2024 rok?
3. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający na pisemny (odpowiednio uargumentowany) wniosek wykonawcy dokona waloryzacji wynagrodzenia ochrony osobowej na 2025 rok w przypadku opublikowanie rozporządzenia dot. płacy minimalnej na 2025 rok? (w chwili składania ofert obowiązuje rozporządzenia ws. płacy minimalnej na 2024 rok)
4. Czy Zamawiający wykluczy Wykonawców w oparciu o art.109 ust.1 pkt 5,7 uPZP wobec których zachodzą podstawy wykluczenia, jeśli jest w posiadaniu odpowiednich w tym zakresie dowodów?
5. Czy dopuszczalne jest podwykonawstwo w zakresie monitorowania?
6. Zgodnie z zapisami paragrafu 9 ust. 2.1 wzoru umowy zamawiający nie może ograniczyć czasu do 6 miesięcy, gdzie ceny nie ulegną zmianie. Termin realizacji został przesunięty względem pierwszych postępowań na dzień 01.09.2024 i po 6 miesiącach realizacji usługi wejdziemy w rok 2025 gdzie na ten moment znane są tylko prognozy co do wysokości minimalnego wynagrodzenia. Ograniczenie takie jest niezgodne z prawem. Wykonawcy na tym etapie znają tylko szacunek dot. wysokości stawek od 01.01.2025r. co może ulec zmianie i dopóki nie będzie podpisane i wydane rozporządzenie w tym zakresie (które nastąpi w połowie września) to nikt nie może być pewny zmian jakie zajdą z wynagrodzeniami od stycznia 2025r. Wnosimy o modyfikację i wykreślenie z wzoru umowy ust. 2.1 wzoru umowy.
7. Wnoszę o modyfikację paragrafu 13 ust. 12 wzoru umowy poprzez „Każda zmiana wynagrodzenia będzie obowiązywała od dnia wejścia w życie przepisów stanowiących podstawę zmiany”.
8. Proszę o potwierdzenie, iż oferty mają zostać złożone w oparciu o minimalne wynagrodzenie znane na dzień składania ofert i waloryzacja wynagrodzenia nastąpi od 01.01.2025r. w przypadku złożenia prawidłowego wniosku przez Wykonawcę.
9. W związku z kryterium oceny ofert – CERTYFIKAT ISO, proszę o informację czy Wykonawcy występujący wspólnie (konsorcjum) mogą złożyć wymagany certyfikat przez lidera i otrzymają maksymalną liczbę punktów czy każda ze spółek powinna posiadać i złożyć?
10. W związku z dopuszczoną waloryzacją stawki godzinowej oraz dopuszczoną formą

zatrudnienia – umową zlecenie, proszę o potwierdzenie, że zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie w czasie trwania umowy w przypadku gdy w życie wejdzie fakt, który jest już przedmiotem dyskusji od wielu lat a którego wdrożenie jest możliwe od 01.01.2025r., że składki na ZUS mają być odprowadzane od każdego zlecenia. W przypadku gdy Wykonawca zatrudniał pracowników na umowy zlecenie nie odprowadzając składek ZUS a nagle będzie musiał zmienić formę zatrudnienia i odprowadzić od każdego zlecenia składki ZUS w celu utrzymania właściwej realizacji będzie musiał otrzymać waloryzację wynagrodzenia.

11. Proszę o potwierdzenie, iż w przypadku korzystania z usług podwykonawcy i braku wiedzy na temat nazwy (konkretnego) podwykonawcy na dzień składania ofert, dokument JEDZ nie będzie wymagany od podwykonawcy.

12. Wnoszę o zawarcie jest w umowie, klauzuli która umożliwi obu stronom rozwiązania umowy za wypowiedzeniem to „Każdej ze stron przysługuje prawo rozwiązania umowy z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia. Wypowiedzenie winno być dokonane w formie pisemnej, pod rygorem nieważności.”

Odpowiedzi:

Ad. 1.

Zamawiający wymaga aby Wykonawca wraz z ofertą złożył przedmiotowy środek dowodowy w postaci wykazu urządzeń oraz całego sprzętu, sporządzonego według wzoru- załącznik nr 11 do SWZ (zgodnie z zapisami Rozdziału IX pkt 9 ppkt 7 SWZ).

Ad. 2.

Zamawiający potwierdza.

Ad. 3. 6. i 8.

Zamawiający potwierdza.

Oferty mają zostać złożone w oparciu o minimalne wynagrodzenie znane na dzień składania ofert. Zamawiający będzie waloryzował wynagrodzenie zgodnie z zapisami zawartymi w umowie i w sytuacjach przewidzianych umową.

UWAGA, Zamawiający dokonuje zmiany treści umowy.

- Paragraf 13 ust. 6- 15 umowy otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku zmiany przepisów, o których mowa w ust. 5, skutkujących zmianą wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy, każda ze Stron Umowy, po opublikowaniu przepisów dokonujących tych zmian może wystąpić do drugiej strony pisemnie na adres wskazany w §8 o dokonanie odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia.

7. Zamawiający przed podjęciem decyzji o zwiększeniu wynagrodzenia dokona weryfikacji zasadności oraz poprawności obliczeń dokonanych przez Wykonawcę w zakresie żądanej zmiany wynagrodzenia, a także oceny możliwości sfinansowania wyższego wynagrodzenia w ramach posiadanych środków w planie finansowym Zamawiającego, zatwierdzonym na dany rok.

8. W przypadku stwierdzenia przez Zamawiającego braku możliwości zabezpieczenia środków finansowych na zwiększenie wynagrodzenia w stosunku do kwoty wskazanej w §9 ust. 1 pkt 1), Zamawiający dokona stosownego skrócenia okresu świadczenia usługi. W tej sytuacji Wykonawca nie ma prawa do roszczeń względem Zamawiającego z tytułu skrócenia czasu realizacji usługi, a w konsekwencji za niezrealizowaną część umowy.

9. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy w zakresie czasu jej trwania oraz wielkości terenu objętego ochroną. W przypadku przekazania Zamawiającemu do dysponowania dodatkowego terenu, Wykonawca będzie zobowiązany do objęcia ochroną

dotatkowego terenu na takich samych zasadach i w cenie za 1 roboczogodzinę, co w przedmiotowej umowie. W tej sytuacji, okres trwania umowy ulegnie skróceniu do czasu wyczerpania kwoty umowy o której mowa w § 9 ust. 1 pkt 1). W zaistniałej sytuacji Wykonawca nie będzie miał podstaw do dodatkowego wynagrodzenia. Zamawiający zapłaci tylko za czas pracy dodatkowych osób skierowanych przez Wykonawcę do wykonywania czynności ochrony dodatkowego terenu/obiektu.

W przypadku zmniejszenia wielkości terenu objętego ochroną Wykonawca będzie zobowiązany do dostosowania sposobu świadczenia usługi do zaistniałych zmian, na co Wykonawca wyraża zgodę. Wykonawcy nie przysługują roszczenia za niezrealizowaną część przedmiotu umowy. Zapisy ust. 14 umowy stosuje się odpowiednio.

10. W przypadku skrócenia terminu realizacji usługi, przekazanie przez Wykonawcę obiektów do ochrony Zamawiającemu lub kolejnemu Wykonawcy nastąpi w ustalonym pomiędzy Stronami terminie.

11. Zmiana wynagrodzenia będzie obowiązywała od dnia podpisania aneksu lub od dnia wskazanego w piśmie przez Zamawiającego.

12. Zmianie może ulec wynagrodzenie Wykonawcy o wykazaną przez Wykonawcę wartość zmiany całkowitego kosztu Wykonawcy wynikające z wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 5, jeżeli zmiany te mają wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę. Wykonawca przedstawi Zamawiającemu stosowny wniosek, zawierający uzasadnienie prawne oraz faktyczne, w którym wykaże, iż zmiana, o której mowa w ust. 5, ma wpływ na koszty wykonania zamówienia, w szczególności wykaże wartość zmiany kosztu wykonania zamówienia, przedstawiając jego kalkulację wraz z oświadczeniem o liczbie pracowników realizujących zamówienie oraz w zależności od rodzaju zmiany – wymiarze czasu pracy, okresie zatrudnienia, objęciu pracowniczymi planami kapitałowymi. Jeżeli wniosek i kalkulacja nie będą uzasadniały korekty wynagrodzenia, Zamawiający na taką zmianę nie wyrazi zgody. Ustalona korekta wynagrodzenia obowiązywać będzie od dnia wejścia w życie zmian przepisów, z zastrzeżeniem ust. 11.

13. Zamawiający dopuszcza zmianę wysokości zwaloryzowanego wynagrodzenia, o której mowa w §9 ust. 2 pkt 2), w przypadku zatwierdzenia korekty planu finansowego Zamawiającego. W takiej sytuacji wskaźnik, o którym mowa w §9 ust. 2 pkt 4) i 5) ulegnie zmianie proporcjonalnie do korekty zaakceptowanej przez instytucje nadzorujące Zamawiającego, z zastrzeżeniem, że maksymalny łączny wzrost wynagrodzenia (w trakcie trwania umowy) nie może przekroczyć 50% wynagrodzenia brutto określonego w §9 ust. 1 pkt 1) umowy.

14. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy polegającą na:

- a) zmniejszeniu liczby godzin świadczenia usługi,
- b) zmniejszeniu liczby posterunków ochrony,
- c) zmianie rozmieszczenia sprzętu monitorującego oraz jego ilości,
- d) zmniejszeniu liczby osób realizujących usługi ochrony.

15. Zmiana zakresu usług, o której mowa w ust. 14, nie może przekroczyć 20% wynagrodzenia brutto określonego w §9 ust. 1 pkt 1) umowy. Zmiany wejdą w życie w terminie 30 dni od dnia wysłania przez Zamawiającego zawiadomienia do Wykonawcy na adres wskazany w §8 ust. 3 umowy.

Zmiana taka nastąpi w przypadku konieczności zmiany organizacji pracy Lotniska, wprowadzenia planów naprawczych lub zaleceń wydanych przez Dyrektora CUL, Instytucje kontrolujące lub nadzorujące Zamawiającego albo Służby mundurowe lub Ratownicze korzystające z zasobów Lotniska.”

- Paragraf 9 ust. 2 pkt 4 umowy otrzymuje brzmienie:

„4) Zmiana cen nie może być większa niż o ogłaszany przez Prezesa GUS wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych za poprzedni miesiąc.

UWAGA: ww. wskaźnik nie będzie brany pod uwagę za miesiące dla których obowiązuje stała cena.

Wysokość zwaloryzowanego wynagrodzenia, nie może być również większa niż inflacja przewidziana w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy (6,6% na rok 2024) nawet, jeżeli wskaźniki ogłaszane przez Prezesa GUS pokażą wyższe wartości z zastrzeżeniem zapisów § 13 ust. 13 umowy.”

Ponadto Zamawiający informuje, iż zapis § 13 ust. 5 lit b) jak i pozostałe przypadki wymienione w tym ustępie przewiduje automatyczną waloryzację w przypadku zmian w nim określonych.

W świetle tego przepisu warunkiem dokonania waloryzacji wynagrodzenia Wykonawcy jest złożenie wniosku wykazującego wpływ zmian przepisów prawa na koszt wykonania zamówienia przez Wykonawcę na zasadach wskazanych w § 13 ust. 12 umowy. Wniosek może obejmować jedynie dodatkowe koszty realizacji umowy, które Wykonawca obowiązkowo ponosi w związku z podwyższeniem wysokości płacy minimalnej. Zamawiający oświadcza, że nie będzie akceptował kosztów wynikających z podwyższenia wynagrodzeń pracownikom Wykonawcy, które nie są konieczne w celu ich dostosowania do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w szczególności koszty podwyższenia wynagrodzenia w kwocie przewyższającej wysokość płacy minimalnej

Ad. 4.

Podstawy wykluczenia Wykonawcy z postępowania o udzielenie zamówienia zostały ujęte w Rozdziale V SWZ.

Ad. 5.

Zamawiający zastrzega obowiązek osobistego wykonania zamówienia przez Wykonawcę w zakresie monitoringu oraz fizycznej ochrony obiektu. Jest to kluczowa część zamówienia, ze względu na jednostki, sprzęt służb mundurowych oraz służb wojskowych regularnie przebywających na terenie lotniska.

Zamawiający dopuszcza udział podwykonawcy tylko dla części zamówienia dotyczącej montowania kamer monitoringu.

Ad. 7.

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Zmiany następują na uzasadniony wniosek Stron umowy.

Nie jest rolą Zamawiającego wyręczanie Wykonawcy z obowiązku wykazania wysokości zmiany kosztów wykonania zamówienia, zwłaszcza, że wydatkowanie środków publicznych winno cechować się oszczędnością i gospodarnością.

Strony umowy muszą na bieżąco śledzić zmiany przepisów prawa i z odpowiednim wyprzedzeniem składać wnioski o zmianę wynagrodzenia.

Ad 9.

W przypadku Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia dla uzyskania punktów w kryterium *certyfiakat ISO* wystarczy jak tylko jeden z Wykonawców wykaże się posiadaniem certyfikatu ISO.

Ad .10.

Zamawiający będzie waloryzował wynagrodzenie zgodnie z zapisami zawartymi w umowie i w sytuacjach przewidzianych umową.

Zamawiający nie będzie na obecnym etapie analizował zmian przepisów prawa, które jeszcze nie nastąpiły.

Ad. 11.

Jeśli Wykonawca nie wskazał konkretnych podwykonawców na etapie składania ofert a przewidział podwykonawstwo udziela Zamawiającemu informacji o podwykonawcach najpóźniej przed przystąpieniem do realizacji powierzonego podwykonawcy zakresu zamówienia. Podwykonawcy podlegają weryfikacji przez Zamawiającego przed przystąpieniem do wykonania zamówienia.

Ad. 12.

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Do umów w sprawie zamówienia publicznego obowiązuje zasada dotrzymywania umów, gdyż tego wymaga pewność obrotu.

Art. 8 ust. 1 ustawy Pzp przewiduje, że do umów w sprawach zamówień publicznych, stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy Pzp nie stanowią inaczej. Ponieważ ustawa Pzp nie zawiera regulacji w zakresie rozwiązania umowy (z wyjątkiem przepisów szczególnych tj. art. 456) należy na podstawie przepisu art. 8 ust. 1 ustawy Pzp zastosować w tym przypadku przepisy Kodeksu cywilnego. Kodeks cywilny przewiduje możliwość rozwiązania umowy za porozumieniem stron na zasadzie swobody umów. Tym samym nawet gdy takiego zapisu nie ma w umowie, możliwe jest zastosowanie niniejszego trybu jej rozwiązania właśnie na podstawie regulacji prawa cywilnego.

W ocenie Krajowej Izby Odwoławczej, „zastrzeżenie bezwarunkowej możliwości 3 miesięcznego wypowiedzenia przez zamawiającego danego rodzaju umowy - nie jest dopuszczalne, z punktu widzenia osiągnięcia celów, którym służą umowy realizacyjne zamówień publicznych i bez ustalenia zasad rozliczeń z tym związanych. Sytuacja taka może spowodować, iż ustalone ceny oferty, mimo, że rentowne przy założeniu 36 miesięcznego okresu realizacji umowy, mogą się okazać przynoszące stratę, gdyby zamawiający zdecydował się wypowiedzieć umowę np. po 6-cio miesięcznym okresie jej obowiązywania.”. Krajowa Izba Odwoławcza uznała również, że „Na uwagę zasługiwała też argumentacja odwołującego, że postanowienie o możliwości dowolnego rozwiązania umowy może stanowić instrument nacisku, np. w celu dokonywania niekorzystnych dla wykonawcy zmian umowy (...)” oraz że „Nieuprawnione zawężanie dostępu do zamówienia - poprzez działania zamawiającego bezpośrednio, lub o skutku równoważnym, jak stwarzanie nadmiernego ryzyka podjęcia się danego zamówienia - muszą być uznane za zaprzeczające wytycznym art. 29 ust. 2 P.z.p., że przedmiot zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudnić uczciwą konkurencję. Mogą bowiem mieć wpływ na wynik postępowania, który zawsze jest pochodną ilości złożonych ofert i proponowanych cen za zrealizowanie zamówienia.”.

Termin składania i otwarcia ofert nie ulega zmianie.

Wykonano w 1 egz.:

Zamieszczono na platformie zakupowej
Oryginał pisma u nadawcy.
opr./wyk. Anna Kaliszczak-Ochal

z up. Dyrektora
GŁÓWNY KSIĘGOWY
Centrum Usług Logistycznych

Jarosław Kalisz