

REJONOWY ZARZĄD
INFRASTRUKTURY w Szczecinie reprezentowany przez
ul. Narutowicza 17b
70-240 Szczecin

Pana
Piotra Zanozę
Przedsiębiorstwo Wielobranżowe
Usługi-Handel Rafał Zieliński
ul. Sosnowa 6a/U15
71-468 Szczecin

DECYZJA nr 82/2024

Na podstawie art. 132 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572), po rozpatrzeniu zarzutów odwołania złożonego przez pełnomocnika Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Szczecinie z dnia 11 września 2024 r. w części od decyzji Prezydenta Miasta Świnoujście nr 77/2024 z dnia 03 września 2024 r. w zakresie wydłużenia terminu wskazanego ww. decyzji na usunięcie drzew oraz uwzględnienia żądania wykonania nasadzeń zastępczych,

Prezydent Miasta Świnoujście
orzeka

I. uwzględnić w całości odwołanie Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Szczecinie od decyzji Prezydenta Miasta Świnoujście nr 77/2024 z dnia 03 września 2024 r.

II. zmienić ww. decyzję w ten sposób, że w decyzji dodaje się pkt 4a i pkt 5 oraz zmienia się treść pkt 1, 3, 4 w następujący sposób:

1. **Zezwala Stronie - REJONOWY ZARZĄD INFRASTRUKTURY w Szczecinie**, na usunięcie w terminie **do dnia 31.12.2027 r.:**

- 3 sztuk drzew z gatunku: brzoza brodawkowata o obwodach 178 cm, 125 cm, oraz dwupiennej: 102 cm i 93 cm na wysokości 130 cm,

rosnących na terenie nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10, położonej w Świnoujściu przy ul. Steyera

3. **Odracza** na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody termin uiszczenia opłaty o której mowa w pkt. 2 decyzji tj. kwotę w wysokości:

13 545,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych 00/100) na okres 3 lat od dnia upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych tj. do dnia **31.05.2028 r.**, w związku z zastąpieniem usuwanych drzew nowymi nasadzeniami.

Lp.	Drzewa usuwane [szt.]	Drzewa nasadzane [szt.]	Lokalizacja nowych nasadzeń
1.	3 sztuki drzew z gatunku <u>brzoza brodawkowata</u>	7 sztuk drzew z gatunku <u>klon pospolity (Acer planatoides)</u> o obwodzie pnia min. 16 cm na 100 cm	działka nr 210/21 obręb 10 położonej przy ul. Steyera (zgodnie z planem nasadzeń)

- termin wykonania nasadzeń zastępczych upływa z dniem **31.05.2025 r.;**

W przypadku niewykonania nasadzeń zastępczych lub części z nich, zgodnie z niniejszym zezwoleniem, naliczona opłata jest przeliczana w sposób proporcjonalny do liczby drzew które nie zostały wykonane zgodnie z zezwoleniem.

4. Określa warunki techniczne sadzenia drzew:

Drzewa należy sadzić bryłą korzeniową w dół o wymiarach minimum 1 m x 1 m zaprawiany ziemią urodzajną. Materiał szkółkarski powinien mieć prawidłowo ukształtowany, pień o minimalnym obwodzie 16 cm na wysokości 100 cm od podstawy pnia.

Przy sadzeniu należy:

- zastosować hydrożel (wymieszany z ziemią urodzajną do zaprawienia dołków),
- zastosować palikowanie trzema palikami (w przypadku pokroju o odsłoniętym pniu). Wysokość palików powinna być równa wysokości pnia posadzonego drzewa. Paliki powinny być połączone 3 poprzecznymi ryglami (tzw. półwałki). Drzewo mocuje się taśmami szerokości 5 cm po jednej do każdego palika. Wymagana średnica palików wynosi min. 7cm,
- wokół pni uformować misy,
- ościółkować podłoże wokół pnia przekompostowaną korą warstwą grubości 5 cm,
- zastosować osłony nasady pnia (w przypadku pokroju o odsłoniętym pniu) wykonane z tworzywa sztucznego (elastyczne i zwiększające swoją średnicę wraz z przyrostem pnia na grubość. Mają one za zadanie chronić nasadę przed uszkodzeniami przy koszeniu trawników zarówno przez kosiarki, jak i przez kosi spalinowe).

Należy wykonywać wszelkie czynności pielęgnacyjne (nawadnianie, nawożenie, odchwaszczanie, usuwanie odrostów od pnia oraz odrostów korzeniowych, poprawianie mis wokół pnia, cięcia sanitarne i formujące, wymiana zniszczonych palików i wiązań, zabezpieczenie przed uszkodzeniami) mające na celu stworzenie dobrych warunków wegetacji. Nie wyraża się zgody na zastosowanie odmian, których cechy odbiegają od cech gatunkowych roślin wymienionych jako gatunki mające stanowić kompensację przyrodniczą.

4a. Określa wymagania dotyczące jakości materiału szkółkarskiego:

Dostarczona sadzonka musi mieć etykietę, na której podana jest nazwa łacińska.

Materiał roślinny musi być czysty odmianowo, wyprodukowany zgodnie z zasadami agrotechnik szkółkarskiej. Rośliny muszą być zdrewniałe, zahartowane oraz prawidłowo uformowane, z zachowaniem charakterystycznych dla gatunku i odmiany pokroju, wysokości, szerokości i długości pędów, a także równomiernego rozkrzewienia i rozgałęzienia. Powinny być zachowane odpowiednie proporcje między pniem, koroną i bryłą korzeniową. Materiał musi być zdrowy, bez uszkodzeń mechanicznych, objawów będących skutkiem niewłaściwego nawożenia i agrotechniki oraz bez odrostów podkładki.

Sadzonka drzewa powinna posiadać następujące cechy:

- roślina powinna być min. dwukrotnie szkółkowana,
- pąg szczytowy przewodnika powinien być wyraźnie uformowany,
- przyrost ostatniego roku powinien wyraźnie i prosto przedłużać przewodnik,
- system korzeniowy powinien być skupiony i prawidłowo rozwinięty, na korzeniach szkieletowych powinny występować liczne korzenie drobne,
- sadzonka drzewa wyłącznie balotowane (z bryłą korzeniową) lub w pojemnikach,
- pędy szkieletowe korony drzewa powinny być dobrze wykształcone i równomiernie rozmieszczone oraz występować w ilości uzależnionej od gatunku i odmiany, jednak nie mniejszej niż 4,

- pędy korony u drzewa nie powinny być przycięte, chyba że jest to cięcie formujące, np. u form kulistych,
- blizny na przewodniku powinny być dobrze zarośnięte, dopuszcza się 4 niecałkowicie zarośnięte blizny na przewodniku w II wyborze, u form naturalnych drzew.

Niedopuszczalne są:

- silne uszkodzenia mechaniczne roślin,
- odrosty podkładki poniżej miejsca szczepienia,
- ślady żerowania szkodników,
- oznaki chorobowe,
- zwiędnięcie i pomarszczenie kory na korzeniach i częściach naziemnych,
- martwice i pęknięcia kory,
- uszkodzenie pąka szczytowego przewodnika,
- dwupędowe korony drzew formy piennej,
- niewłaściwe proporcje korony w stosunku do pnia, tzw. korona wybujała,
- uszkodzenie lub przesuszenie bryły korzeniowej,
- złe zarośnięcie odmiany szczepionej z podkładką.

Przez okres 3 lat od dnia wskazanego w zezwoleniu opieka nad posadzoną rośliną należy do wnioskodawcy (pielęgnacja, nawadnianie wg potrzeb – zwłaszcza w okresie suszy, ochrona przed szkodnikami, cięcia sanitarne i korekcyjne - w razie potrzeby, nawożenie itp.).

5. Zezwolenie na usunięcie drzew wydaje się pod następującymi warunkami:

- prace związane z wycinką drzew powinny zostać zrealizowane poza okresem lęgowym ptaków tj. poza okresem 1 marca - 15 października. Natomiast w przypadku braku, możliwości realizacji prac poza wspomnianym terminem (np. ze względu na harmonogram budowy), przed przystąpieniem do wycinki drzew należy dokonać przeglądu terenu pod kątem wykorzystania ich przez ptaki jako miejsca gniazdowania. Przedmiotowy przegląd musi zostać wykonany przez ornitologa lub osobę posiadającą wiedzę na temat gniazdowania ptaków. W przypadku stwierdzenia gniazdowania ptaków i ich lęgów, dalszy sposób należy uzgodnić z organem ochrony przyrody i uzyskać stosowne zezwolenia wydawane w myśl art. 56 ustawy o ochronie przyrody;
- prace związane z wycinką drzew mogą zostać zrealizowane po otrzymaniu pozwolenia na budowę zgodnie z załączonym projektem zagospodarowania terenu dołączonego do wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew.

UZASADNIENIE

W dniu 01.07.2024 r. (data wpływu) złożony został przez REJONOWY ZARZĄD INFRASTRUKTURY w Szczecinie wniosek o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew z gatunku brzoza brodawkowata rosnących na terenie nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10 położonej w Świnoujściu.

W wyniku rozpatrzenia wniosku Strony w dniu 03.09.2024 r. Prezydent Miasta Świnoujście wydał decyzję nr 77/2024. Od decyzji tej Strona za pośrednictwem Pełnomocnika wniosła w dniu 11.09.2024 roku (data stempla) odwołanie - odwołanie zostało wniesione z zachowaniem terminu wynikającego z przepisu art. 129 § 2 Kpa. W odwołaniu tym Pełnomocnik Strony zarzuca decyzji Prezydenta, iż odstąpił od nałożenia na Stronę, mimo jej wniosku, obowiązku wykonania nasadzeń zastępczych, przy czym nałożył opłatę. Pełnomocnik nie zgodził się z decyzją w tym zakresie wskazując, że skoro organ uznał, iż nie dojdzie do kompensacji przyrodniczej w przypadku zastosowania nasadzeń zastępczych w ilości 3 drzew (czyli ilości odpowiadającej usuwanym drzewom), to proponują nasadzenia zastępcze w większej

ilości. Dodatkowo, Pełnomocnik wskazał, iż nie są w stanie usunięcia drzew we wskazanym w decyzji terminie (mimo, iż termin ten odpowiadał terminowi wskazanemu we wniosku).

Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, iż zaistniały przesłanki wynikające z art. 132 § 1 Kpa, zgodnie z którym, jeżeli odwołanie wniosły wszystkie Strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję, uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, może wydać nową decyzję, w której uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję.

Po analizie dokumentacji oraz podniesionych w odwołaniu argumentów, z uwzględnieniem informacji o możliwości zwiększenia ilości drzew w ramach nasadzeń zastępczych postanowiono przychylić się żądań Pełnomocnika Strony zawartych w odwołaniu.

Zobowiązuje Stronę o przedłożenie informacji do Urzędu Miasta Świnoujście Wydział Ochrony Środowiska i Leśnictwa o wykonaniu decyzji w zakresie :

- wycinki drzewa w terminie 15 dni od usunięcia drzew, nie później jednak niż do dnia 15.01.2028 r.
- wykonania nasadzeń zastępczych do dnia 15.06.2025 r.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Świnoujście w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

Zgodnie z art. 127a Kpa Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, przed upływem terminu do wniesienia odwołania. Oświadczenie w tym przedmiocie musi mieć formę pisemną. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że nie przysługuje od niej odwołanie ani skarga do sądów administracyjnych. Oświadczenie w tym przedmiocie, o ile zostało prawidłowo złożone, w chwili jego doręczenia organowi przez Stronę jest niewzruszalne – nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia.

Błędne pouczenie w decyzji co do prawa odwołania lub skutków zrzeczenia się odwołania albo wniesienia powództwa do sądu powszechnego lub skargi do sądu administracyjnego nie może szkodzić stronie, która zastosowała się do tego pouczenia.

Wyłączono od opłaty skarbowej na podstawie art. 4 Ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023r., poz. 2111).



z up. PREZIDENTA MIASTA

mgr Beata Tulińska-Terenda
Naczelnik Wydziału Ochrony
Środowiska i Leśnictwa

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) aa.

**PREZYDENT
MIASTA ŚWINOUJŚCIE**

Znak sprawy: WOS.6131.71.2024.ASID

Świnoujście, dnia 03 września 2024 r.

**REJONOWY ZARZĄD
INFRASTRUKTURY w Szczecinie reprezentowany przez**
ul. Narutowicza 17b
70-240 Szczecin

**Pana
Piotra Zanozę
Przedsiębiorstwo Wielobranżowe
Usługi-Handel Rafał Zieliński
ul. Sosnowa 6a/U15
71-468 Szczecin**

DECYZJA 77/2024

Na podstawie art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) zwane dalej Kpa, art. 83 ust. 1 pkt 1, art. 83a ust. 1, art. 83 c ust. 1, 3, art. 83d ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 6, 7 ust. 2 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, ust. 4, ust. 5, art. 84 ust 1, 2, 3, art. 85 ust. 1, ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2023 r., poz. 1336 z późn. zm.), zwane dalej ustawą o ochronie przyrody na wniosek, który wpłynął w dniu 01.07.2024 r., uzupełniony w dniu 11.07.2024 r. złożony przez REJONOWY ZARZĄD INFRASTRUKTURY w Szczecinie, w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew z terenu nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10 położonej w Świnoujściu przy ul. Steyera, w związku z realizowaną inwestycją: budową parkingu naziemnego na 10 stanowisk postojowych dla samochodów osobowych wraz z zadaszeniem,

Prezydent Miasta Świnoujście

1. Zezwala Stronie - REJONOWY ZARZĄD INFRASTRUKTURY w Szczecinie , na usunięcie w terminie do dnia 31.12.2024 r.:

- 3 sztuk drzew z gatunku: brzoza brodawkowata o obwodach 178 cm, 125 cm, oraz dwupiennej: 102 cm i 93 cm na wysokości 130 cm,
rosnących na terenie nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10, położonej w Świnoujściu przy ul. Steyera.

2. Za usunięcie zdrowych drzew ujętych w pkt. 1 niniejszej decyzji ustala opłatę na rzecz budżetu Gminy Miasto Świnoujście w kwocie 13 545,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych 00/100) - zgodnie z tabelą nr 1:

Tabela 1. Wykaz drzew przeznaczonych do usunięcia wraz z ustaleniem opłaty:

lp	nazwa polska	Obwód na wys.130 cm	współczynnik	Stawka [zł/cm]	opłata
1	Brzoza brodawkowata	178	1	30	5340,00
2	Brzoza brodawkowata	102	1	30	3060,00
		93	0,5	30	1395,00
3	Brzoza brodawkowata	125	1	30	3750,00

RAZEM: 13 545,00 zł

str. 1



3. Zobowiązuje Stronę, do wpłaty należności w kwocie **13 545,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych 00/100)** na konto bankowe Gminy Miasta Świnoujście: **PEKAO S.A. I 0/Świnoujście, nr 95 1240 3914 1111 0010 0965 0933** w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca opłatę stanie się ostateczna.

4. Zezwolenie na usunięcie drzew wydaje się pod następującymi warunkami:

- prace związane z wycinką drzew powinny zostać zrealizowane poza okresem lęgowym ptaków tj. poza okresem 1 marca - 15 października. Natomiast w przypadku braku, możliwości realizacji prac poza wspomnianym terminem (np. ze względu na harmonogram budowy), przed przystąpieniem do wycinki drzew należy dokonać przeglądu terenu pod kątem wykorzystania ich przez ptaki jako miejsca gniazdowania. Przedmiotowy przegląd musi zostać wykonany przez ornitologa lub osobę posiadającą wiedzę na temat gniazdowania ptaków. W przypadku stwierdzenia gniazdowania ptaków i ich lęgów, dalszy sposób należy uzgodnić z organem ochrony przyrody i uzyskać stosowne zezwolenia wydawane w myśl art. 56 ustawy o ochronie przyrody;
- prace związane z wycinką drzew mogą zostać zrealizowane po otrzymaniu pozwolenia na budowę zgodnie z załączonym projektem zagospodarowania terenu dołączonego do wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew.

UZASADNIENIE

W dniu 01.07.2024 r. (data wpływu) złożony został przez REJONOWY ZARZĄD INFRASTRUKTURY w Szczecinie wniosek o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew z gatunku brzoza brodawkowata rosnących na terenie nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10 położonej w Świnoujściu. Uzasadniając swój wniosek Strona wskazała, że drzewa objęte wnioskiem o wydanie zezwolenia na ich usunięcie kolidują z realizowaną inwestycją. Do wniosku zostały dołączone: oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, wypis z rejestru gruntów, szkic z planowaną inwestycją, pełnomocnictwo dla Pana Piotra Zanozy podpisane przez Szefa Rejonowego Zarządu Infrastruktury płk Piotra Urbańca. W dniu 11.07.2024 r. wniosek został uzupełniony o oświadczenie o posiadanym tytule do władania nieruchomością, pełnomocnictwo obejmujące swym zakresem postępowanie w sprawie zezwolenia na usunięcie drzew, dokumenty potwierdzające prawo reprezentacji Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Szczecinie oraz szkic z planowaną inwestycją podpisany przez autora projektu, w związku z tym, iż zabronione jest udostępnianie projektu zagospodarowania (inwestycją objęty jest teren zamknięty) Rozpatrując wniosek Strony organ stwierdził co następuje.

Kwestię prowadzenia postępowań w zakresie wydawania pozwolenia na wycinkę drzew regulują przepisy:

- ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336 z późn. zm.);
- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572);

- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U z 2017 r., poz. 1330).

Zgodnie z art. 83 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przyrody usunięcie drzew i krzewów z terenu nieruchomości lub jej części może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek posiadacza nieruchomości - za zgodą właściciela tej nieruchomości. Teren należy do Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Szczecinie który jest właścicielem. Z wnioskiem o usunięcie drzew wystąpił więc właściciel, zwany dalej Stroną lub Wnioskodawcą.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 oraz 79 § 1 Kpa, Strona została zawiadomiona pismem z dnia 22.07.2024 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego na jej wniosek, w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew z różnych gatunków z terenu nieruchomości dz. nr 209/8 obręb 10 położonej w Świnoujściu oraz o terminie przeprowadzenia oględzin wnioskowanych do usunięcia drzew.

W dniu 30.07.2024 r., zostały przeprowadzone oględziny przez działającego na zlecenie Wydziału Ochrony Środowiska i Leśnictwa - dr nauk biologicznych pana Bartosza Startek, przy udziale przedstawicieli Strony – pani Beaty Araszkiewicz-Ochoty i pana Marka Wilkowskiego oraz współudziale pracownika Wydziału Ochrony Środowiska i Leśnictwa – pani Martyny Buderkiewicz. W terenie sprawdzono drzewa zgodnie z załączoną mapą oraz wykazem drzew przeznaczonych do usunięcia. W ich wyniku stwierdzono różnice pomiędzy przedłożonym wnioskiem a stanem faktycznym, co zostało odzwierciedlone w protokole. Dokonano również, w oparciu o przepis art. 83 c ust 1 ustawy o ochronie przyrody, oględzin w zakresie występowania w obrębie wnioskowanej roślinności gatunków chronionych, w ramach których ich nie stwierdzono.

Zgodnie z art. 10 Kpa wystosowano pismo informujące o możliwości zapoznania się z aktami sprawy w terminie 7 dni od daty otrzymania z informacją w trybie art. 79 § 1 Kpa o konieczności przedłożenia projektu planu nasadzeń zastępczych. Strona w wyznaczonym terminie przesłała plan nasadzeń i nie wniosła uwag.

Zezwolenie na usunięcie drzew i krzewów z terenu nieruchomości, zgodnie z art. 83a ust 1 ustawy o ochronie przyrody, wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzew z terenu nieruchomości lub jej części wpisanej do rejestru zabytków - wojewódzki konserwator zabytków. W przedmiotowej sprawie wniosek o usunięcie drzew dotyczy terenu nieruchomości działki o numerze 209/8 obręb 10 w Świnoujściu. Analizowany teren nie jest wpisany do rejestru zabytków. Nieruchomość znajduje się na terenie Gminy Miasto Świnoujście wobec czego właściwym organem do wydania decyzji w zakresie zezwolenia na usunięcie drzew jest Prezydent Miasta Świnoujście.

Po analizie dokumentacji oraz w oparciu o stwierdzony podczas oględzin w terenie stan faktyczny postanowiono przychylić się do wniosku Strony o potrzebie wycinki 3 sztuk drzew z gatunku brzoza brodawkowata, gdyż przedmiotowa rośliność koliduje w sposób bezpośredni z planowaną inwestycją.

W związku z powyższym organ postanowił:

Zezwolić Stronie - Rejonowemu Zarządowi Infrastruktury w Szczecinie na usunięcie w terminie do dnia 31.12.2024 r. 3 sztuki drzew z gatunku brzoza brodawkowata i naliczyć za ich usunięcie opłatę w wysokości **13 545,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych 00/100)**.

We wniosku Strona wskazała, iż drzewa objęte wnioskiem o wydanie zezwolenia na ich usunięcie kolidują z realizowaną inwestycją na nieruchomości będącej terenem zamkniętym MON (Kompl.

Wojsk. 4154). Zgodnie z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021, poz. 1990), tereny zamknięte są to tereny o charakterze zastrzeżonym ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, określone przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych. Status terenów zamkniętych regulowany jest Decyzją 181/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 czerwca 2012 r. w sprawie trybu postępowania przy ustalaniu terenów zamkniętych w resorcie obrony narodowej (Dz. Urz. MON. Z 2012, poz. 215) wydaną w oparciu o przepisy ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w związku rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 1996 r. Nr 94, poz. 426 z późn. zm.).

W trakcie prowadzonych oględzin zostało stwierdzone, iż wnioskowane do usunięcia dwa drzewa są w średnim stanie sanitarnym, z posuszem około 30%, natomiast jedno drzewo jest w stanie dobrym. Jednak kolidują z powstającą inwestycją i to jest główną przyczyną ich usunięcia. W myśl przepisu art. 84 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody z usunięciem drzew wiąże się obowiązek uiszczenia opłaty za korzystanie ze środowiska. Niewątpliwie intencją ustawodawcy jest przyjęcie takiej konstrukcji, zgodnie z którą uiszczenie opłaty za usunięcie drzew jest regułą.

Opłata naliczona została zgodnie z:

- obowiązującymi stawkami z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U. z 2017 r., poz. 1330), wynikającymi z załączników do przedmiotowego rozporządzenia;
 - art. 85 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którym opłatę za usunięcie drzewa ustala się mnożąc liczbę cm obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm i stawkę opłaty.
 - art. 85 ust. 2 pkt 1) ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którym, jeżeli drzewo na wysokości 130 cm posiada kilka pni - za obwód pnia drzewa przyjmuje się sumę obwodów pnia o największym obwodzie oraz połowy obwodów pozostałych pni.
- Sposób wyliczenia opłaty został przedstawiony w tabeli nr 1.

Organ udziela zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów ze względu na to, że cel ustawy o ochronie przyrody, jakim jest ochrona istniejących zadrzewień, nie sprzeciwia się takiemu zezwoleniu, bo ich usunięcie leży w konkretnym interesie społecznym i/lub słusznym interesie strony (tu: służy realizacji planowanej przez Stronę inwestycji oraz wynika z przepisów szczególnych związanych z charakterem nieruchomości). Ochrona przyrody zgodnie z celami ustanowionymi w ustawie realizowana jest poprzez opłaty za wycięcie drzew, stanowiące zasadę i jednocześnie bodziec do unikania takich działań.

Z treści i systematyki przepisów art. 83 ust. 3 i art. 84 ust. 4 i 5 ustawy o ochronie przyrody wynika, że nałożenie opłaty jest podstawowym instrumentem działania organów przy wydawaniu zezwoleń na wycięcie drzew, natomiast nasadzenia zastępcze mają charakter fakultatywny. Zasadą jest więc, że zezwolenie na usunięcie drzew jest uzależnione od poniesienia opłaty (art. 84 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody), natomiast organ ma jedynie możliwość uzależnienia wydania zezwolenia od wykonania nasadzeń zastępczych i w związku z tym odroczenia terminu uiszczenia opłaty. W judykaturze przyjmuje się, iż granice uznania administracyjnego wyznacza art. 7 Kpa, co oznacza, że organ administracyjny podejmując rozstrzygnięcie powinien uwzględnić interes społeczny i słuszny interes obywatela, (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 lipca 1998 r. sygn. akt II SA 506/98 Lex Nr 41383, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 kwietnia 1999 r. sygn. akt II SA 303/99. Lex Nr 46768). Niekwestionowane jest, że ochrona drzew przewidziana w ustawie o ochronie przyrody jest ukierunkowana na zachowanie tego elementu przyrody, co jest związane z możliwością

uzależnienia przez organ zgody na usunięcie drzewa od jego przesadzenia, lub zastąpienia innym drzewem, wiążącą się ze znacznymi opłatami i wysokimi sankcjami w razie naruszenia obowiązującego zakazu usunięcia drzewa (zob. także K. Gruszecki, Komentarz do art. 83 (d) (w:) Ustawa o ochronie przyrody. Komentarz, Warszawa 2017, SIP Lex, nr 1 wraz z powołaną literaturą i orzecznictwem). Ochrona uregulowana jest zarówno w Konstytucji RP jak i w ustawie o ochronie przyrody. Przewidziane w art. 83 ust. 1 ustawy zezwolenie na wycięcie drzew jest wyjątkiem od reguły zachowania drzew jako podlegającego ochronie prawnej elementu przyrody. Zezwolenie na wycięcie drzew nastąpić może jedynie w sytuacji, gdy jego przyczyna zostanie przez organ uznana za przyczynę ważną, uzasadniającą rezygnację z przewidzianej ustawą zasady ochrony istniejących drzew. Ponadto w art. 85 ust. 1 i 2 tej ustawy przewidziano, że za usunięcie drzew wymierza się opłatę na podstawie stawki zależnej od obwodu pnia i gatunku drzewa.

Obowiązek dokonania nasadzeń zastępczych jest obowiązkiem subsydiarnym względem uprawnienia do dokonania usunięcia drzewa lub krzewu. Zgodnie z art. 83b ust. 1 pkt 9a ustawy o ochronie przyrody kompensację przyrodniczą w rozumieniu art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2021 poz. 1973), czyli zespół działań prowadzących do przywrócenia równowagi przyrodniczej lub tworzenie skupień roślinności, prowadzących do przywrócenia równowagi przyrodniczej na danym terenie, wyrównania szkód dokonanych w środowisku przez realizację przedsięwzięcia i zachowanie walorów krajobrazowych. Obowiązek nasadzeń zastępczych jest emanacją zasady wynikającej z przepisu art. 75 ust. 3 i art. 3 pkt. 8 prawa ochrony środowiska, które to mają zostać dokonane w ramach działań mających na celu naprawienie wyrządzonych szkód, w szczególności przez kompensację przyrodniczą. Należy podkreślić, że istotnym elementem wpływającym na kompensację przyrodniczą jest wielkość, jak i rodzaj drzewa objętego zasadzeniem zastępczym, od tego bowiem zależy nie tylko żywotność nasadzenia, ale również to, jak szybko drzewo będzie mogło zastąpić drzewa wycięte i pełnić dla środowiska taką samą funkcję. Natomiast szybka wymiana wyciętego drzewa na nowe jest szczególnie istotna na terenach miejskich, gdzie obszary zieleni są wciąż ograniczane, a do tego roślinność narażona jest na szereg szkodliwych czynników, które wpływają na ich zdrowie i tym samym żywotność w długoletniej perspektywie. Parametry drzewa objętego obowiązkiem nasadzeń ma w perspektywie charakteryzować się większą odpornością na czynniki szkodliwe i tym samym szybciej osiągnąć takie rozmiary, które pozwolą na pełną kompensację środowiskową. Inwestor planujący inwestycję na zadrzewionych działkach powinien w sposób oczywisty liczyć się koniecznością ponoszenia opłat za usunięcie drzew. Kompensacja zmian w środowisku powinna nastąpić z uwzględnieniem miejsca usytuowania drzewa podlegającego wycince, a ewentualnym miejscem nasadzenia zastępczego i terminem jego wykonania. Zastąpienie usuniętego drzewa, powinno nastąpić w jak najkrótszym okresie od wycinki, by możliwa była rekompensata straty zasobów przyrody powstałej w wyniku jego usunięcia.

Kompensacja zmian w środowisku powinna nastąpić z uwzględnieniem miejsca usytuowania drzewa podlegającego wycince. Należy wziąć pod uwagę fakt, że jedno drzewo o średnicy pnia od 8 do 15 cm wbudowuje w swoje tkanki średnio 16 kg węgla rocznie, podczas gdy drzewo o średnicy pnia powyżej 76 cm – 340 kg/rok, z kolei duże drzewo usuwa w ciągu roku ok. 1,9 kg zanieczyszczeń, drzewo średnich rozmiarów – 1,26 kg, a drzewo małe – 0,54 kg [Aleksander Dorda, Ile warte są drzewa – przed i po wycince?, Przegląd Przyrodniczy XXVIII, 2 (2017): 3-22]. W powszechnie obowiązującym orzecznictwie prawnym ugruntowany został pogląd, iż uwzględnienie wniosku o usunięcie drzew może nastąpić w sytuacji, gdy potrzeba ich usunięcia jest rzeczywista i właściwie umotywowana przez stronę,

a więc w sytuacji, gdy nastąpiło wyważenie interesu społecznego i ważnego interesu strony. Dokonując wyważenia interesu społecznego i uzasadnionego interesu Strony postępowania (zgodnie z wyrokami Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 kwietnia 1999 r. sygn. akt II SA 303/99 Lex Nr 46768, z dnia 22 lutego 2001 r. sygn. akt V SA 2135/00 Lex Nr 50156), organ uwzględnił słuszny interes Strony i zezwolił na usunięcie drzew objętych wnioskiem, które kolidują z zamierzoną inwestycją i przeznaczeniem nieruchomości. W związku z powyższym zostało udzielone takie zezwolenie ponieważ uwzględniono wyżej opisany interes wnioskującej Strony. Decyzja o udzieleniu zezwolenia na wycięcie drzew zawiera jednocześnie uprawnienie, jak też warunki na jakich uprawniony podmiot może z tego uprawnienia skorzystać. Dlatego Stronie postanowiono za usunięcie drzew wskazanych w pkt 1 niniejszej decyzji naliczyć opłatę w wysokości **13 545,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych 00/100)**. Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody opłatę za usunięcie drzewa ustala się mnożąc liczbę cm obwodu pnia mierzonego na wysokości 130cm i stawkę opłaty, stawkę zaś ustala się w oparciu o Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U z 2017 r., poz. 1330). Dodatkowo, na podstawie art. 85 ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie przyrody tj. jeżeli drzewo na wysokości 130 cm posiada kilka pni - za obwód pnia drzewa przyjmuje się sumę obwodu pnia o największym obwodzie oraz połowy obwodów pozostałych pni. W rozporządzeniu w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów, w załączniku nr 1, zróżnicowano stawki opłaty w zależności od gatunku drzewa i jego obwodu. Im cenniejszy przyrodniczo jest gatunek danego drzewa, tym wyższa jest stawka opłaty. Wartość przyrodnicza drzew rośnie też wraz z wiekiem, bo im większy jest rozmiar drzewa (w rozporządzeniu jest podział na drzewa do 100 cm i od 101 cm), tym wyższa jest stawka opłaty. Analogicznie, wysokość stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków krzewów kształtowana jest w zależności od powierzchni krzewu albo krzewów rosnących w skupisku i od gatunku.

Odstąpiono zaś od nałożenia na Stronę obowiązku nasadzeń zastępczych w ilości wskazanych 3 sztuk drzew i w związku z tym odroczenia opłaty, bowiem uznano iż nasadzenia w takiej ilości nie będą wystarczającą kompensacją w przyrodzie. *Dokonanie nasadzeń w zamian za odstąpienie od wymogu uiszczenia opłaty za usunięcie drzewa stanowi uprawnienie, a nie obowiązek i ma charakter kompensacyjny. Stąd decydując się na niniejsze strona musi uwzględniać to, że spoczywa na niej obowiązek przedsięwzięcia tejże czynności w taki sposób, aby przyniosła ona oczekiwany przez ustawodawcę cel, a zatem zadośćuczyniła stratom przyrody, które to nastąpiły na skutek podjętych przez nią działań związanych z usunięciem drzew. Tym samym korzystając z możliwości umorzenia wymaganej zaległości bierze na siebie odpowiedzialność, że dopełni ciążący na niej obowiązek realnego, a nie iluzorycznego zadośćuczynienia stratom w przyrodzie (...)-* za wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 kwietnia 2018 r. (sygn. akt. II SA/Wr 99/18).

Ważne jest, aby nasadzenia stanowiły rekompensatę strat przyrodniczych wynikających z usunięcia drzew (tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 kwietnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 66/21). Należy wskazać, że usunięte zostaną zdrowe drzewa w dobrym stanie sanitarnym o dużych obwodach, więc zastąpienie ich drzewami w ilości odpowiadającej usuniętym drzewom o obwodzie nawet 16-18 cm na wysokości 100 cm nie będzie stanowić realizacji zasady zrównoważonego rozwoju ani wystarczającej formy kompensaty strat w lokalnych zasobach przyrodniczych.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

Dodatkowo zobowiązuje się Stronę o przedłożenie informacji do Urzędu Miasta Świnoujście Wydział Ochrony Środowiska i Leśnictwa o wykonaniu decyzji w zakresie:
-wycinki drzewa w terminie 14 dni od dnia dokonania wycinki drzew, nie później niż do dnia 14.01.2025r.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Świnoujście w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

Zgodnie z art. 127a Kpa Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, przed upływem terminu do wniesienia odwołania. Oświadczenie w tym przedmiocie musi mieć formę pisemną. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że nie przysługuje od niej odwołanie ani skarga do sądów administracyjnych. Oświadczenie w tym przedmiocie, o ile zostało prawidłowo złożone, w chwili jego doręczenia organowi przez Stronę jest niewzruszalne – nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia.

Błędne pouczenie w decyzji co do prawa odwołania lub skutków zrzeczenia się odwołania albo wniesienia powództwa do sądu powszechnego lub skargi do sądu administracyjnego nie może szkodzić stronie, która zastosowała się do tego pouczenia.

Wyłączono od opłaty skarbowej na podstawie art. 4 Ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023r., poz. 2111).



z rąk PREZYDENTA MIASTA
mgr Beata Tłoczyńska-Terenda
Naczelnik Wydziału Ochrony
Środowiska i Leśnictwa

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa.

